



OFICIO GAB N° 076/2025

Caseara, 04 de abril de 2025.

A Sua Excelência.

**Suair Mariano de Melo**

PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE CASEARA – TO.

**Assunto: Protocolo de Projetos de Lei**

Senhor Presidente,

Encaminhamos, por meio deste, para apreciação e tramitação nesta Casa Legislativa, o seguinte Projeto de Lei:

1. **Projeto de Lei nº 004** – Dispõe Sobre a alteração da LDO (Lei de Diretrizes Orçamentárias) abertura de uma nova ação no valor de R\$ 350.000,00 ao orçamento vigente e dá outras providências.

O referido projeto segue anexos, acompanhados de suas respectivas justificativas e demais documentos necessários para sua análise.

Diante do exposto, solicitamos a Vossa Excelência que providencie o devido protocolo e a tramitação dos referidos projetos conforme o regimento interno desta Casa.

Sem mais para o momento, colocamo-nos à disposição para quaisquer esclarecimentos adicionais.

Atenciosamente,

  
**MARCOS CARVALHO LIMA**  
Prefeito Municipal  
**Marcos Carvalho Lima**  
Prefeito Municipal

**PROTÓCOLO**

Câmara Municipal

Recebido em 04/04/25

15:23 hs.





**PROJETO DE LEI Nº 004, DE 03 DE ABRIL DE 2025.**

DISPÕE SOBRE ALTERAÇÃO DA LDO (LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS) E LOA (LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL), ABERTURA DE UMA NOVA AÇÃO NO VALOR DE R\$ 350.000,00 AO ORÇAMENTO VIGENTE E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS

1

**O PREFEITO DO MUNICÍPIO DE CASEARA, ESTADO DO TOCANTINS,** no uso de suas atribuições legais, faz saber que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona a seguinte lei:

**Art. 1º.** Fica acrescida a ação indicada ao Programa constante no anexo único (Quadro de detalhamento das Ações e Metas por unidade Orçamentaria) da Lei nº 442, de 25 de fevereiro de 2025. Lei de Diretrizes Orçamentária - LDO.

ÓRGÃO:	FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE CASEARA
UNIDADE:	FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE
PROGRAMA:	ADMINISTRATIVO
FUNÇÃO:	SAÚDE
SUBFUNÇÃO:	ADMINISTRAÇÃO GERAL
CÓDIGO:	05.17.10.122.0037.1.010 4.4.90.51
DESCRIÇÃO DA AÇÃO:	CONSTRUÇÃO DE UMA UNIDADE BASICA DE SAÚDE (UBS) DE PORTE I
PRODUTO:	UNIDADE BASICA DE SAUDE - UBS
ANO:	2025
META FÍSICA/FINANCEIRA	INÍCIO DE CONSTRUÇÃO DA OBRA
META:	CONCLUSÃO DA REFERIDA UBS – PORTE I
PRODUTO ESPERADO:	UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE (UBS)

**Art. 2º.** Fica o Poder Executivo Municipal autorizado a incluir ao Orçamento Geral do Município, exercício de 2025, Ação “**CONSTRUÇÃO DE UBS - PORTE I**”, no valor de R\$ **350.000,00 (trezentos e cinquenta mil reais)**, destinados à criação de nova ação e novos elementos de despesas conforme segue:

ÓRGÃO: FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE CASEARA - TO  
UNIDADE: FUNDO DE SAUDE  
PROJETO/ATIVIDADE: CONSTRUÇÃO DE UMA UNIDADE BASICA DE SAÚDE (UBS) DE PORTE I  
DOTAÇÃO: 4.4.90.51.00.00.00 – OBRAS E INSTALAÇÕES  
FONTE DE RECURSO: 1.700.0000.000000 – CONVÊNIOS DA UNIÃO  
1.500.1002.000000 - ASPS - Ações e Serviços Públicos de Saúde





**Art. 3º.** Para criação da nova Ação no artigo anterior, serão utilizados recursos provenientes de remanejamento dentro do Orçamento, no valor de R\$ 350.000,00 (trezentos e cinquenta mil reais) conforme segue:

ÓRGÃO: FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE CASEARA - TO  
UNIDADE: FUNDO DE SAUDE

PROJETO/ATIVIDADE: SERVIÇOS DE TERCEIROS-PESSOA  
JURIDICA/OUTROS SERVICOS DE TERCEIROS - P. FISICA/MATERIAL  
DE CONSUMO

DOTAÇÃO: 3.3.90.39 – OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS-PESSOA  
JURIDICA

3.3.90.36 - OUTROS SERVICOS DE TERCEIROS - P. FISICA

3.3.90.30 – MATERIAL DE CONSUMO

FONTE DE RECURSO: 1.500.1002.0000000 - ASPS - Ações e Serviços  
Públicos de Saúde

**Art. 4º.** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, ficando revogadas as disposições em contrário.

Gabinete do Prefeito de Caseara, TO, 03 de abril de 2025.

  
MARCOS CARVALHO LIMA  
PREFEITO

**Marcos Carvalho Lima**  
Prefeito Municipal





**JUSTIFICATIVA AO PROJETO DE LEI N.º 004, DE 03 DE ABRIL DE 2025.**

3

Senhor Presidente,

Nobres Vereadores,

Submetemos à apreciação e deliberação desta Casa Legislativa o Projeto de Lei nº 004/2025, que tem como objetivo a alteração da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e da Lei Orçamentária Anual (LOA), com a abertura de uma nova ação orçamentária no valor de R\$ 350.000,00 (trezentos e cinquenta mil reais) no orçamento vigente, visando à conclusão da construção de uma Unidade Básica de Saúde (UBS) de Porte I.

A presente proposta se faz necessária para adequação dos instrumentos orçamentários municipais, garantindo o alinhamento entre a LDO, a LOA e as necessidades reais da população. O remanejamento de recursos dentro do orçamento vigente, conforme especificado no projeto, permitirá a destinação adequada dos valores necessários para a conclusão dessa obra essencial para a infraestrutura de saúde do município.

A construção da Unidade Básica de Saúde (UBS) de Porte I representa um avanço significativo na ampliação e qualificação dos serviços de atenção primária em nosso município. A UBS atenderá a população com serviços essenciais de saúde, promovendo atendimento médico, odontológico e ações preventivas, reduzindo a sobrecarga em unidades de maior complexidade.

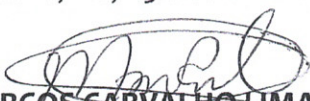
Os recursos para essa ação serão viabilizados por meio do Fundo Municipal de Saúde, com fontes provenientes de Convênios da União e Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS). O remanejamento de valores provenientes de outras dotações orçamentárias, como serviços de terceiros e material de consumo, não comprometerá a execução das demais atividades da pasta da saúde, garantindo um uso eficiente e estratégico dos recursos públicos.



Dessa forma, ressaltamos a importância da aprovação deste projeto, uma vez que permitirá a conclusão de uma obra de grande impacto social, beneficiando diretamente os cidadãos de Caseara ao garantir melhores condições de atendimento na rede municipal de saúde.

Contamos com o apoio dos nobres vereadores para a aprovação desta matéria, permitindo que o Executivo Municipal continue investindo em melhorias estruturais que proporcionem mais qualidade de vida à nossa população.

Gabinete do Prefeito de Caseara, TO, 03 de abril de 2025.

  
**MARCOS CARVALHO LIMA**  
PREFEITO  
*Marcos Carvalho Lima*  
Prefeito Municipal





Estado do Tocantins  
PODER LEGISLATIVO

CÂMARA MUNICIPAL DE CASEARA

CNPJ: 74.062.332/0001-37

COMISSÕES DE CONSTITUIÇÃO, LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL / e DE FINANÇAS, ORÇAMENTO, TRIBUTAÇÃO, FISCALIZAÇÃO E CONTROLE.

**APROVADO**  
Em 30/04/25  
Ver. Suair Mariano de Melo  
Presidente

**PARECER CONJUNTO Nº 007/2.025**

**Matéria:** Projeto de Lei de nº 004/25, "Dispõe sobre alteração da LDO (Lei de Diretrizes Orçamentárias), abertura de uma nova ação no valor de R\$ 350.000,00 ao orçamento vigente e dá outras providências..."

**Autoria:** Senhor Prefeito Municipal

**Considerando**, o parecer da Assessoria Jurídica desta Casa, sobre o projeto acima elencado, que opina pelo prosseguimento dos tramites;

**Considerando**, o que preceitua o artigo 30, inciso I, da Constituição Federal, que diz: - legislar sobre assuntos de interesse local. A iniciativa do projeto trata-se de matéria orçamentária, nos termos do art. 165, incisos I a III, da Constituição Federal, a competência é privativa ao Chefe do Poder Executivo, o que se reproduz nos âmbitos estadual e municipal.

**Art. 165** - Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:

- I – o plano plurianual;
- II – as diretrizes orçamentárias;
- III – os orçamentos anuais.

A Lei Orgânica Municipal nos seus artigos, 59, III e 62, § 2º, IV, estabelece que a proposta orçamentária, bem como suas alterações e créditos adicionais, são de iniciativa do Poder Executivo.

**Art. 59** – São de iniciativa privativa do Prefeito as leis que disponham sobre:



Estado do Tocantins  
PODER LEGISLATIVO  
CÂMARA MUNICIPAL DE CASEARA  
CNPJ: 74.062.332/0001-37

III – organização administrativa, matéria orçamentária e tributária, e de serviços públicos municipais.

**Art. 62** – O Prefeito poderá solicitar urgência motivadamente para apreciação de projeto de sua iniciativa considerados relevantes.

§ 2º ...

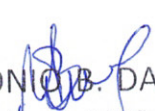
IV – projetos de créditos adicionais ou especiais.

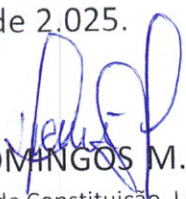
**Considerando**, o que diz o art. 5º da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), reforça que o projeto de lei orçamentária deve ser compatível com o Plano Plurianual e com a LDO. O projeto proposto, ao propor alteração da LDO para criação de nova ação, respeita o princípio da compatibilidade, viabilizando a execução da despesa dentro dos limites estabelecidos pelas normas de planejamento.

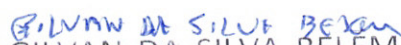
### CONCLUSÃO

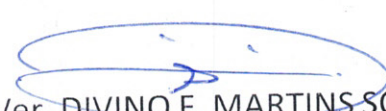
Estas Comissões, concluíram pela constitucionalidade, juridicidade, viabilidade e necessidade, **OPINAM-SE** favoravelmente pela aprovação do projeto.

Sala das Comissões, aos 30 de abril de 2.025.

  
Ver. MARCO ANTONIO B. DA COSTA  
Pres. da Com. de Constituição, Legislação, Justiça,  
e Redação Final

  
Ver. DOMINGOS M. DA CUNHA  
Rel. da Com. de Constituição, Legislação, Justiça  
e Redação Final / e Pres. da Com. de Finanças,  
Orçamento, Tributação, Fiscalização e Controle.

  
Ver. GILVAN DA SILVA BELEM  
Membro da Com. Constituição, Legislação, Justiça,  
e Redação Final / e Relator da Com. de Finanças,  
Orçamento, Tributação, Fiscalização e Controle.

  
Ver. DIVINO F. MARTINS SOBRINHO  
Membro da Com. de Finanças, Orçamento,  
Tributação, Fiscalização e Controle.

E-mail: [contato@caseara.to.leg.br](mailto:contato@caseara.to.leg.br)

Rua Paraíso s/nº - Setor Bela Vista – CEP: 77.680-000 - Caseara - TO



**PARECER JURÍDICO**

**- PROJETO DE LEI 004/2025**

**-DISPÕE SOBRE ALTERAÇÃO DA LDO (LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTARIAS) E LOA (LEI ORÇAMENTARIA ANUAL), ABERTURA DE UMA NOVA AÇÃO NO VALOR DE R\$ 350.000,00 AO ORÇAMENTO VIGENTE E DA OUTRAS PROVIDENCIAS.**

**REQUERENTE: CÂMARA MUNICIPAL DE CASEARA – TOCANTINS**

**RELATÓRIO**

Trata-se de análise jurídica acerca da legalidade e viabilidade do Projeto de Lei 004/2025, oriundo do Poder Executivo Municipal de Caseara/TO, cuja proposição objetiva promover alteração na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e na Lei Orçamentária Anual (LOA), ambas relativas ao exercício financeiro de 2025, com o escopo de permitir a abertura de crédito no valor de R\$ 350.000,00 (trezentos e cinquenta mil reais) para criação de ação específica destinada à conclusão da construção de Unidade Básica de Saúde de Porte I, vinculada ao Fundo Municipal de Saúde.

O expediente que instrui o Projeto de Lei encontra-se instruído com justificativa assinada pelo Chefe do Executivo Municipal e com os elementos necessários à compreensão da proposta.

Diante do exposto, cabe analisar a compatibilidade do projeto com a Lei Orgânica do Município e com o Regimento Interno da Câmara Municipal, bem como avaliar a constitucionalidade e a legalidade da proposta.

É o relatório. Passa-se a opinar

**DA FUNDAMENTAÇÃO**

Preliminarmente, ressalta-se que o parecer jurídico visa informar, elucidar e sugerir providências administrativas a serem estabelecidas nos atos da administração ativa. Cumpre esclarecer, também, que toda verificação desta Assessoria Jurídica tem por base as informações prestadas e a documentação

✉ joaofonseca.adv@hotmail.com

☎ 63 9 9247 1733

📍 Av. Teotônio Segurado, Quadra 501 Sul, Conjunto 01,  
Lote 06, Edifício Amazônia Center, 2º andar, Sala 202,  
CEP 77.016-002, Palmas - TO



encaminhada pelos órgãos competentes e especializados da Administração Pública.

A emissão deste parecer não significa endosso ao mérito administrativo, tendo em vista que é relativo à área jurídica, não adentrando à competência técnica da Administração.

A análise da proposta deve ser conduzida sob a ótica da sua compatibilidade com os preceitos constitucionais, infraconstitucionais e normativas municipais vigentes, de forma a assegurar que as alterações promovidas estejam em consonância com os princípios que regem a administração pública.

Nos termos do art. 30, inciso I, da Constituição Federal, compete aos municípios legislar sobre assuntos de interesse local. A iniciativa de projeto de lei que trate de matéria orçamentária, nos termos do art. 165, incisos I a III, da Constituição Federal, é de competência privativa do Chefe do Poder Executivo, o que se reproduz nos âmbitos estadual e municipal.

**Art. 165. Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:**

- I - o plano plurianual;**
- II - as diretrizes orçamentárias;**
- III - os orçamentos anuais.**

A Lei Orgânica do Município de Caseara consagra tal competência no art. 59, III, bem como no art. 62, §2º, IV, estabelecendo que a proposta orçamentária, bem como suas alterações e créditos adicionais, são de iniciativa exclusiva do Poder Executivo.

**Art. 59. São de iniciativa privativa do Prefeito as leis que disponham sobre:**

**(...)**

- III - organização administrativa, matéria orçamentária e tributária, e de serviços públicos municipais;**

✉ joaofonseca.adv@hotmail.com

☎ 63 9 9247 1733

📍 Av. Teotônio Segurado, Quadra 501 Sul, Conjunto 01,  
Lote 06, Edifício Amazônia Center, 2º andar, Sala 202,  
CEP 77.016-002, Palmas - TO

**Art. 112. O Prefeito poderá solicitar urgência motivadamente para apreciação de projeto de sua iniciativa considerados relevantes.**

**(...)**

**§2º...**

**IV – projetos de créditos adicionais ou especiais.**

Dessa forma, constata-se que o Projeto de Lei em tela observa a legitimidade ativa para sua propositura, estando em consonância com os ditames constitucionais e legais supramencionados.

A proposta consubstancia a abertura de **crédito adicional especial**, instituto previsto no art. 41, inciso II, da Lei Federal nº 4.320/64, o qual se destina a despesas para as quais não haja dotação orçamentária específica.

Nos termos do art. 42 da supracitada lei, a abertura de créditos adicionais especiais depende de prévia autorização legislativa e da existência de recursos disponíveis, o que se verifica no presente caso, uma vez que há previsão de remanejamento orçamentário interno no âmbito do Fundo Municipal de Saúde, nos termos do art. 43 da mesma norma legal.

Outrossim, o art. 5º da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF) reforça que o projeto de lei orçamentária deve ser compatível com o Plano Plurianual e com a LDO. O PL 004/2025, ao propor alteração da LDO para criação de nova ação, respeita o princípio da compatibilidade, viabilizando a execução da despesa dentro dos limites estabelecidos pelas normas de planejamento.

Ademais, a proposta atende ao princípio da legalidade orçamentária, consagrado no art. 167, inciso V, da CF/88, o qual veda a abertura de créditos suplementares ou especiais sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes.

Sob o prisma procedimental, o Regimento Interno da Câmara Municipal de Caseara, aprovado pela Resolução nº 004/2022, estabelece que compete à Comissão de Finanças, Orçamento, Tributação, Fiscalização e Controle a análise e emissão de parecer sobre todas as matérias de natureza orçamentária e financeira, conforme disposto no art. 69.

✉ joaofonseca.adv@hotmail.com

☎ 63 9 9247 1733

📍 Av. Teotônio Segurado, Quadra 501 Sul, Conjunto 01,  
Lote 06. Edifício Amazônia Center, 2º andar, Sala 202,  
CEP 77.016-002, Palmas - TO



Adicionalmente, o art. 73 do Regimento dispõe que os projetos de iniciativa do Executivo devem ser encaminhados diretamente às comissões competentes, observando-se ainda o parecer jurídico da assessoria da Casa Legislativa e o Parecer Contábil, quando envolverem matéria orçamentária.

Destaca-se que o art. 74 do Regimento impõe prazo de até 45 dias para emissão de parecer pelas comissões, salvo em regime de urgência, quando esse prazo se reduz para 48 horas. Verifica-se que o projeto encontra-se formalmente adequado ao rito regimental.

**Art. 73. Ao presidente da Câmara incumbe a partir do momento da apresentação das proposições ao Plenário, encaminhá-las às Comissões competentes para exarar parecer.**

§1º Tratando-se de projeto de iniciativa do (a) Prefeito (a), para o qual tenha sido solicitada urgência, será encaminhado imediatamente à Comissão própria, logo que o mesmo dê entrada na Câmara, independente de apresentação ao plenário.

§2º Todos os projetos encaminhados pelo executivo para apreciação do legislativo deverá ser submetido à apreciação da Assessoria Jurídica da Câmara Municipal, o qual emitirá parecer por escrito sobre a matéria, a fim de auxiliar na emissão de parecer das comissões.

**§3º Os projetos de Lei que tratam sobre questões orçamentárias deverão ser submetidos à apreciação da Assessoria Contábil desta Câmara para emissão de parecer contábil sobre a matéria, a fim de auxiliar na emissão de parecer das comissões.**

**Art. 74. O Prazo para a Comissão exarar seu parecer será de até 45 (quarenta e cinco) dias, a contar do recebimento da matéria, pelo Presidente da Comissão, salvo decisão em contrário do Plenário. (grifou-se)**

✉ joaofonseca.adv@hotmail.com

☎ 63 9 9247 1733

♥ Av. Teotônio Segurado, Quadra 501 Sul, Conjunto 01,  
Lote 06, Edifício Amazônia Center, 2º andar, Sala 202,  
CEP 77.016-002, Palmas - TO

Sob o aspecto do mérito, a proposta legislativa visa à conclusão de obra essencial para a garantia do direito à saúde, insculpido no art. 196 da Constituição Federal como direito de todos e dever do Estado.

A destinação de recursos à construção de uma UBS de Porte I representa medida salutar que atende ao interesse público local, notadamente diante do objetivo de fortalecer a atenção primária em saúde, que constitui a porta de entrada preferencial do SUS, conforme dispõe a Lei nº 8.080/90.

A justificativa anexa demonstra que o remanejamento de dotações orçamentárias será realizado sem prejuízo às ações em andamento, o que assegura a economicidade e a racionalidade na alocação dos recursos públicos, nos termos do art. 70 da Constituição.

## CONCLUSÃO

Diante do exposto, possui-se **ENTENDIMENTO FAVORÁVEL** à tramitação e aprovação do Projeto de Lei nº 004/2025, por encontrar-se em conformidade com os preceitos da Constituição Federal, da Lei Orgânica do Município de Caseara, do Regimento Interno da Câmara Municipal e da legislação infraconstitucional pertinente (Lei nº 4.320/64 e LC nº 101/2000).

Sugere-se, todavia, a estrita observância ao rito regimental quanto à análise pelas Comissões competentes (Finanças e Justiça) e a verificação da efetiva disponibilidade dos recursos objeto de remanejamento, mediante parecer técnico da Assessoria Contábil da Casa Legislativa.

Caseara 29 de abril de 2025.

Assinado digitalmente por JOAO ANTONIO FONSECA  
NETO:01814889140  
João Antônio Fonseca Neto  
OAB/TO 5271  
Assessor Jurídico

✉ joaofonseca.adv@hotmail.com

☎ 63 9 9247 1733

📍 Av. Teotônio Segurado, Quadra 501 Sul, Conjunto 01,  
Lote 06, Edifício Amazônia Center, 2º andar, Sala 202,  
CEP 77.016-002, Palmas - TO